

معرفی

برنامه خود اظهاری کارفرمایان در زمینه بهداشت کار



تهیه کنندگان:

خانم مهندس فاطمه صادقی، رییس گروه عوامل شیمیایی و سموم
آقای مهندس حسین طلعتی، کارشناس بهداشت حرفه ای گروه عوامل شیمیایی و سموم

تأیید کننده گان:

جناب آقای دکتر یحیی خسروی، معاون بهداشت حرفه ای
جناب آقای دکتر احمد جنیدی جعفری، رییس مرکز سلامت محیط و کار

نوبت ویرایش: صفر (۰۰)

سال تدوین: ۱۳۹۸

شماره سند: ۱۸۰۳۹۲۳۷

نوع سند : معتبر

برنامه خود اظهاری کارفرمایان در زمینه بهداشت کار

مقدمه:

بر اساس قوانین حاکم بر کشور در مواد ۹۱، ۹۲ و ۹۵ قانون کار، مسئولیت اجرای مقررات و ضوابط فنی و بهداشت کار و تأمین حفاظت و سلامت و بهداشت کارگران بر عهده کارفرما یا مسئولین واحدهای موضوع ذکر شده در ماده ۸۵ این قانون می باشد. از طرفی بر اساس بند ۱ ماده ۲ قانون تشکیلات وزارت بهداشت و نیز تبصره ۱ ماده ۹۶ قانون کار وزارت بهداشت مسئول برنامه ریزی، کنترل، ارزشیابی و بازرسی در زمینه بهداشت کار و درمان کارگری بوده و موظف است اقدامات لازم را در این زمینه به عمل آورد.

موضوع نظارت همواره در مدیریت از اهمیت ویژه ای برخوردار بوده است و استقرار نظام های کار آمد نظارتی از اهداف اولیه و عمده مدیران در هر بخش به شمار می رود. هدف اصلی بهداشت حرفه ای، حفظ و ارتقای سلامت نیروی انسانی و محیط کار بوده و این امر یکی از محورهای توسعه ی پایدار به شمار می رود، لذا برای تحقق و دستیابی به این هدف مهم تدوین برنامه هایی جهت ساماندهی و پیشگیری، کنترل و کاهش مواجهه شاغلین با عوامل آسیب زای محیط های کاری کشور در حد قابل قبول (مطابق قوانین و مقررات جاری کشور) ضرورت دارد، چرا که همگام با توسعه و گسترش صنعت فرایندها و عوامل خطر ساز نیز افزایش می یابد و اگر در این خصوص کنترلی صورت نگیرد شاهد گسترش فزاینده و روز افزون بیماریهای ناشی از کار، از کار افتادگی زود رس و ناتوانی نیروی کار در کشور خواهیم بود که هزینه های ناشی از آن گریبانگیر دولت و جامعه می شود، طی سالیان اخیر علیرغم تشدید نظام بازرسی بهداشت حرفه ای در قالب طرحهای مختلف کشوری، در شاخص های بهداشت حرفه ای ارتقاء محسوسی صورت نگرفته که یکی از دلایل مهم این امر عدم همکاری کارفرمایان در بهسازی محیط کار و کنترل عوامل زیان آور می باشد. نقش کارفرما در این خصوص مطابق قانون کار واضح است، بنابراین لازم است که در الگوی مدیریت نظام بهداشت حرفه ای کشور تغییر ایجاد شود و کارفرما نیز در بهبود شرایط محیط کار نقش فعال تری ایفا نماید، از طرفی در برخی از مناطق کشور با کمبود شدید نیروهای بازرسی بهداشت حرفه ای برای پوشش کامل بازرسی ها مواجه هستیم لذا در این برنامه برای ارزیابی وضعیت بهداشتی محیط کار از پتانسیل های موجود در بخش خصوصی استفاده خواهد شد و برای این منظور چک لیست خوداظهاری کارفرمایان به همراه راهنمای مربوطه تدوین شده است تا بازرسان بهداشت حرفه ای زمان و وقت بیشتری را برای کارگاه های با ریسک خطر بالاتر و افزایش آگاهی و توجیه و مجاب نمودن کارفرمایان صرف نموده و در صورت اعطاء مهلت های قانونی لازم و انجام پیگیری های مربوطه و عدم حصول نتیجه اقدام قانونی لازم را به عمل آورند در ادامه برای اتخاذ نتایج مطلوب رسالت بازرسان بهداشت حرفه ای توجیه و آگاه سازی مقامات قضایی برای برخورد قاطع با کارفرمایان متخلف می باشد. هدف از اجرای این برنامه بهره گیری اصولی از منابع انسانی موجود و جلب مشارکت کارفرمایان و ارتقاء سطح آگاهی و نگرش صاحبان صنایع نسبت به صیانت شاغلین و بهداشت محیط کارشان و افزایش حساسیت و ظرفیت پذیرش آنان پیرامون این مسأله و پیشگیری از

جرائم و تخلفات بهداشتی برای اجتناب از معرفی به مراجع قضایی می باشد. لذا در صورت عدم توفیق بازرسان بهداشت حرفه ای در این زمینه با جلب همکاری دستگاه قضا برای برخورد قاطع با کارفرمایان مستتک اقدام خواهد شد.

تحلیل وضعیت موجود:

بر اساس آمارهای منتشره از مرکز آمار ایران بالغ بر ۲۸۰۰۰۰۰ کارگاه با حدود ۲۰ میلیون نفر شاغل در کشور فعال می باشند با این وجود تا کنون تنها ۸۰۰ هزار کارگاه توسط بازرسان بهداشت حرفه ای شناسایی و در سامانه ثبت شده است که از این میان نیز حدود دو سوم از کارگاهها تحت پوشش بازدید بازرسان بهداشت حرفه ای قرار گرفته اند. همچنین تعداد ۲۱۰۲۰ خانه بهداشت، ۶۶۲۲ مراکز خدمات جامع سلامت و ۴۵۲ مراکز بهداشت شهرستان جهت ارائه خدمات بهداشت حرفه ای و سلامت شغلی در بخش دولتی فعال می باشند. در بخش خصوصی نیز تعداد ۱۸۰ مرکز ارائه دهنده خدمات طب کار و تعداد ۲۰۱ شرکت ارائه دهنده خدمات بهداشت حرفه ای فعال می باشند. شاغلین تحت پوشش معاینات دوره ای ۴۳ درصد می باشد و تعداد ۹۱۴۶ کمیته حفاظت فنی و بهداشت کار در کارگاههای سطح کشور فعال می باشند. به علاوه در جدول شماره (۱) شاخص کارگاههای دارای عوامل زیان آور و شاغلین در معرض خطر نشان داده شده.

جدول شماره (۱) درصد کارگاههای دارای عامل زیان آور و شاغلین در معرض به تفکیک نوع عامل

ردیف	عنوان عامل / شرایط زیان آور	درصد کارگاههای دارای عامل زیان آور	درصد شاغلین در معرض خطر	درصد کارگاه های کنترل کننده عامل زیان آور
۱	صدا	٪۲۴	٪۲۳	٪۲،۷۸
۲	عوامل زیان آور شیمیایی	٪۴۱،۹	٪۲۸	٪۴،۳۱
۳	وضعیت نامناسب بدن حین کار	٪۴۱،۷	٪۳۰	٪۴،۴۲

بر اساس آمار پیش گفت بخش قابل توجهی از درصد کارگاههای کشور دارای عوامل زیان آور فیزیکی و شیمیایی بوده و یا از نظر وضعیت ارگونومی دارای شرایط نامناسبی هستند. به طوری که شاغلین بیش از نیمی از کارگاههای کشور در معرض حداقل یکی از ریسک فاکتورهای فیزیکی، شیمیایی، بیولوژیکی و ارگونومیک کار می کنند و بر اساس ارزیابی های انجام شده توسط بازرسان بهداشت کار نیاز به اقدامات کنترلی و مداخله ای و پیشگیرانه فنی - مهندسی و مدیریتی دارند.

هدف:

هدف از اجرای این برنامه، تقویت رویکرد داوطلبانه و مسئولیت پذیری قانونی و اجتماعی و پاسخگویی کارفرمایان از طریق واگذاری نقش نظارتی به آنهادر حوزه سلامت محیط کار در راستای تأمین، حفظ و ارتقای سلامت نیروی کار و ارائه ابزاری جهت کمک به بازرسان و ارائه دهندگان خدمات بهداشت حرفه ای در شبکه بهداشت و درمان کشور از طریق پتانسیل های موجود در بخش خصوصی و واگذاری حداکثری خدمات غیر حاکمیتی به این بخش و تمرکز خدمات بازرسی بهداشت حرفه ای به فعالیت های حاکمیتی برای جبران کاستی های موجود در این بخش و ارتقاء آن از طریق استقرار نظام خود اظهاری در زمینه بهداشت محیط کار توسط کارفرمایان به منظور تأمین، حفظ و ارتقاء سطح سلامت نیروی کار کشور می باشد.

دامنه شمول:

کارفرمایان کلیه کارگاههای بالای ۲۵ نفر شاغل بخش های صنعت، معدن، کشاورزی و خدماتی که در حوزه نظارت بهداشت حرفه ای وزارت بهداشت قرار دارند تحت پوشش این طرح می باشند.

اهداف اختصاصی

- ۱- تقویت رویکرد داوطلبانه و مسئولیت پذیری قانونی و اجتماعی و پاسخگویی کارفرمایان
- ۲- کنترل، کاهش یا حذف عوامل تهدید کننده سلامت در محیط کار
- ۳- ارتقاء کمی و کیفی بازرسی بهداشت حرفه ای و استمرار آن در سیستم
- ۴- کاهش حوادث شیمیایی و پرتویی
- ۵- ارتقا نگرش کارفرمایان نسبت به رعایت اصول بهداشت کار مطابق با وظایف قانونی
- ۶- کاهش میزان شیوع و بروز بیماریهای ناشی از کار کشور.
- ۷- کاهش هزینه های درمانی، غرامت و دستمزد ناشی از کار افتادگی و معلولیت و بیماریهای ناشی از کار.
- ۸- کاهش پرونده های قضایی در خصوص جرایم بهداشت حرفه ای با انجام اقدامات پیشگیرانه
- ۹- افزایش رضایتمندی شغلی شاغلین
- ۱۰- کاهش غیبت های کاری ناشی از آسیب های شغلی
- ۱۱- افزایش بهره وری و بازدهی تولید

استراتژیا

۱. جلب مشارکت کارفرمایان در راستای کاهش جرایم و تخلفات بهداشت حرفه ای
۲. توسعه و بهبود سیستم بازرسی بهداشت حرفه ای
۳. توسعه و تقویت مقررات و تصمیمات اداری
۴. تقویت سیستم ممیزی، نظارت، پایش و ارزشیابی محیط کار با رویکرد سیستماتیک
۵. بهبود سیستم ثبت، گزارش دهی و تحلیل اطلاعات

فعالیتها بر مبنای استراتژی‌ها:

استراتژی: جلب مشارکت کارفرمایان در راستای کاهش جرایم و تخلفات بهداشت حرفه ای

فعالیت‌ها

- رتبه بندی و اعطای نشان سلامت به کارگاههایی که وفق مقررات جاری کشور و وزارت بهداشت عمل می کنند توسط معاونت بهداشت
- پیش بینی و بکارگیری سیاست های تشویقی در راستای مسئولیت پذیری کارفرمایان و جلب مشارکت بیشتر آنان توسط معاونت بهداشت و یا حوزه های تابعه
- فراهم نمودن موقعیت های آموزشی گسترده و نوین که کارفرمایان و کارگران را در پیشرفت به سمت خودکفایی از طریق آموزش، خدمات مشاوره فنی و اجرا حمایت کند.
- توجیه و متقاعد نمودن کارفرمایان برای جذب دانش آموخته بهداشت حرفه‌ای جهت مشاوره و مشارکت در طرح خوداظهاری
- مجاب نمودن کارفرمایان برای اجرای شیوه های کنترلی هزینه اثر بخش و کارآمد و افزایش آگاهی آنان در زمینه منافع حاصل از رفع نواقص بهداشتی برای کارفرمایان

استراتژی : توسعه و بهبود سیستم بازرسی بهداشت حرفه ای

فعالیت‌ها

- توانمند سازی بازرسان بهداشت حرفه ای در زمینه ی ایجاد انگیزش برای کارفرمایان و پیشگیری از وقوع تخلفات
- توانمند سازی بازرسان بهداشت حرفه ای در زمینه ی توجیه قضات برای برخورد قاطع با کارفرمایان متخلف
- تشدید نظارت بازرسان بهداشت حرفه ای بر عملکرد شرکت های ارائه دهنده خدمات بهداشت حرفه ای

استراتژی : توسعه و تقویت مقررات و تصمیمات اداری

فعالیت‌ها

- تدوین تصمیمات اداری در زمینه خوداظهاری کارفرمایان در زمینه بهداشت محیط کار توسط مرکز سلامت محیط و کار
- صدور دستورالعمل بکارگیری مسئول بهداشت حرفه ای در کارگاه های مشمول جهت الزام کلیه کارفرمایان به رعایت تبصره ماده ۹۳ قانون کار توسط وزارت بهداشت

استراتژی: تقویت سیستم ممیزی، نظارت، پایش و ارزشیابی با رویکرد سیستماتیک

فعالیت ها

- جذب دانش آموختگان بهداشت حرفه ای ذیصلاح توسط کارفرمایان
- توانمند سازی مسئولان بهداشت حرفه ای کارگاه ها با گذراندن دوره ی آموزشی ۱۶ ساعته ممیزی بهداشت حرفه ای توسط مراجع مورد تأیید معاونت بهداشت
- تدوین برنامه خوداظهاری در چارچوب برنامه ابلاغ شده از مرکز سلامت محیط و کار
- ابلاغ برنامه خوداظهاری مدون با توجه به شرایط و امکانات خاص هر معاونت بهداشتی به کارگاه های مشمول
- ارسال چک لیست های تدوین شده برای کارفرمایان و یا نمایندگان آنها (پیوست شماره ۱)
- برگزاری جلسات جهت توجیه مسئولان بهداشت حرفه ای صنایع
- ارائه بازخورد به کارفرما در خصوص نتایج حاصل از بررسی بازرسان بهداشت حرفه ای
- پیش بینی حد نصاب گزارشات خود اظهاری جهت نظارت و تحلیل و آنالیز توسط بازرسان بهداشت حرفه ای

استراتژی: بهبود سیستم ثبت، گزارش دهی و تحلیل اطلاعات

فعالیت ها

- تدوین چک لیست های خوداظهاری (پیوست شماره ۱)
- تنظیم راهنما های متناظر با چک لیست های خود اظهاری توسط مرکز سلامت محیط و کار (پیوست شماره ۲)
- طراحی فرایندهای خود اظهاری در سامانه مربوطه توسط مرکز سلامت محیط و کار
- پیش بینی فرایند دسترسی و ارسال فرمهای خوداظهاری توسط کارفرمایان
- فراهم نمودن امکان دریافت و رؤیت فرم تکمیل شده خوداظهاری توسط بازرسان بهداشت حرفه ای مراکز بهداشتی
- تدوین فرمت گزارش دهی اجرای برنامه خوداظهاری برای سطوح بالاتر توسط معاونت بهداشت

- تهیه راهنمای استفاده از فرمت های گزارش دهی جهت کاربران توسط معاونت بهداشت
- تدوین شاخص (ها) از طریق داده های بدست آمده و دستورالعمل فرمولهای محاسبه شاخص ها توسط مرکز سلامت محیط و کار
- تحلیل داده ها و اطلاعات

استراتژی: توسعه‌ی همکاری‌ها و ارتباطات درون بخشی و بین بخشی

فعالیت ها

- توجیه معاونت های بهداشتی دانشگاههای تابعه توسط مرکز سلامت محیط و کار
- برگزاری جلسات هماهنگی با دستگاههای ذیربط
- جلب مشارکت دستگاه قضایی و توجیه قضات رسیدگی کننده به جرایم و پرونده های بهداشتی